

平成31年第1回定例会会議録（第1号）

平成31年2月27日

○出席議員（24名）

1番	阿部真一君	2番	竹内善浩君
3番	安部一郎君	4番	小野正明君
5番	森大輔君	6番	三重忠昭君
7番	野上泰生君	8番	森山義治君
9番	穴井宏二君	10番	加藤信康君
11番	荒金卓雄君	12番	松川章三君
13番	萩野忠好君	14番	市原隆生君
15番	国実久夫君	16番	黒木愛一郎君
17番	平野文活君	18番	松川峰生君
19番	野口哲男君	20番	堀本博行君
21番	山本一成君	23番	江藤勝彦君
24番	河野数則君	25番	首藤正君

○欠席議員（1名）

22番 三ヶ尻正友君

○説明のための出席者

市長	長野恭紘君	副市長	阿南寿和君
副市長	川上隆君	教育長	寺岡悌二君
水道企業管理者	中野義幸君	総務部長	檜山隆士君
企画部長	本田明彦君	観光戦略部長	田北浩司君
経済産業部長	白石修三君	生活環境部長	江上克美君
福祉保健部長 兼福祉事務所長	中西康太君	建設部長	狩野俊之君
共創戦略室長	原田勲明君	消防長	本田敏彦君
教育参事	稲尾隆君	水道局次長 兼管理課長	三枝清秀君
財政課長	安部政信君		

○議会事務局出席者

局長	挾間章	次長兼議事総務課長	松川幸路
補佐兼議事係長	佐保博士	補佐	浜崎憲幸
総務係長	佐藤英幸	主査	安藤尚子
主査	矢野義明	主任	佐藤雅俊
主事	大城祐美	速記者	桐生正子

○議事日程表（第1号）

平成31年2月27日（水曜日）午前10時開議

- 第1 会議録署名議員の指名
- 第2 会期の決定
- 第3 議第1号 平成30年度別府市一般会計補正予算（第5号）
- 議第2号 平成30年度別府市国民健康保険事業特別会計補正予算（第3号）
- 議第3号 平成30年度別府市競輪事業特別会計補正予算（第3号）
- 議第4号 平成30年度別府市公共下水道事業特別会計補正予算（第4号）
- 議第5号 平成30年度別府市介護保険事業特別会計補正予算（第4号）
- 議第6号 平成30年度別府市後期高齢者医療特別会計補正予算（第2号）
- 議第7号 平成30年度別府市水道事業会計補正予算（第1号）
- 議第8号 平成31年度別府市一般会計予算
- 議第9号 平成31年度別府市国民健康保険事業特別会計予算
- 議第10号 平成31年度別府市競輪事業特別会計予算
- 議第11号 平成31年度別府市公共用地先行取得事業特別会計予算
- 議第12号 平成31年度別府市公共下水道事業特別会計予算
- 議第13号 平成31年度別府市地方卸売市場事業特別会計予算
- 議第14号 平成31年度別府市介護保険事業特別会計予算
- 議第15号 平成31年度別府市後期高齢者医療特別会計予算
- 議第16号 平成31年度別府市水道事業会計予算
- 議第17号 別府市職員の分限に関する手続及び効果に関する条例の一部改正について
- 議第18号 べっふ未来共創基金条例の制定について
- 議第19号 別府市観光みらい創造基金条例の制定について
- 議第20号 別府市立学校の設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第21号 別府市営体育施設の設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第22号 別府市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部改正について
- 議第23号 別府市重度心身障害者医療費の支給に関する条例の一部改正について
- 議第24号 別府市部落差別等をなくし人権を擁護する条例の一部改正について
- 議第25号 別府市営住宅の設置及び管理に関する条例の一部改正について
- 議第26号 別府市布設工事監督者の配置及び資格並びに水道技術管理者の資格に関する条例の一部改正について
- 議第27号 市有地の貸付けについて

- 議第 28 号 市有地の貸付けについて
- 議第 29 号 市有地の貸付けについて
- 議第 30 号 市有地の貸付けについて
- 議第 31 号 市有地の貸付けについて
- 議第 32 号 市有地の貸付けについて
- 議第 33 号 旧慣による公有財産についての権利を廃止することについて
- 議第 34 号 旧慣による公有財産についての権利を廃止することについて
- 議第 35 号 市道路線の認定及び廃止について

○本日の会議に付した事件

日程第 1～日程第 3 (議事日程に同じ)

午前 10 時 00 分 開会

○議長（黒木愛一郎君） 平成 31 年第 1 回別府市議会定例会は成立いたしました。

地方自治法第 121 条の規定により、説明のため市長ほか関係者の出席を求めましたので、御了承願います。

開議に先立ち、報告事項がございます。

去る 2 月 5 日、東京都において開催されました、全国市議会議長会基地協議会第 82 回総会外 1 件の会議に出席いたしました。その概要については、お手元に報告書を配付しておりますので、これにより御了承願います。

これより、会議を開きます。

本日の議事は、お手元に配付しております議事日程第 1 号により行います。

日程第 1 により、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第 88 条の規定により議長において指名いたします。

会議録署名議員に、4 番・小野正明君、9 番・穴井宏二君、18 番・松川峰生君、以上 3 名の方々をお願いいたします。

次に、日程第 2 により、会期の決定を議題といたします。

今期定例会の会期は、本日から 3 月 20 日までの 22 日間としたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（黒木愛一郎君） 御異議なしと認めます。よって、今期定例会の会期は、本日から 3 月 20 日までの 22 日間と決定いたしました。

次に、日程第 3 により、議第 1 号平成 30 年度別府市一般会計補正予算（第 5 号）から、議第 35 号市道路線の認定及び廃止についてまで、以上 35 件を一括上程議題といたします。提案理由の説明を求めます。

（市長・長野恭紘君登壇）

○市長（長野恭紘君） 平成 31 年第 1 回市議会定例会の開会に当たり、市政諸般の報告と提出いたしました諸議案の説明に先立ち、今議会が任期最後の定例会となりますので、一言御挨拶を申し上げたいと思います。

今任期中、市民の皆様、議員各位から御意見・御提言をいただき、また御理解・御協力を賜りましたことについて、この場をお借りして、心から感謝とお礼を申し上げます。

この 4 年間、本市に住む全ての人々が誇りを持ち、希望を持って生活することができる別府の創造に全力で努めてまいりましたが、現在継続中の事業も含めて、本市の方向性を熟慮する中で、まだまだ解決しなければならない課題が山積していると考えています。

「教育環境や子育て支援の充実」、「コミュニティや公共交通などの地域課題の解決」、「安全・安心のまちづくり」、「生涯健康に暮らせるまちの創造」、「観光をはじめとする産業の振興」など、長期的あるいは中期的なビジョンを持ちつつ、市民の生活に直結する喫緊の課題については、スピード感を持って取り組むことが大切です。

行政内部においては、公共施設マネジメントや第 4 次行政改革推進計画の着実な実行と検証を行うとともに、民間活力や外部委託の導入、ICT の活用や事務改善などによる市民サービスの向上や事務事業の効率化が望まれます。

さらに、市民ニーズに対応できる柔軟かつ機動的な組織体制の構築、多元的な思考ができる職員の育成等に取り組み、不断に組織や事務事業の改革・改善を強く推進することにより、市民に信頼される行政の構築に努める必要があると考えています。

少子高齢化・人口減少が進行する現在において、本市の持続的発展のためには、行政はもとより、市民、議会を初め、本市に関係する全ての方々と連携・協働を図ることが、最も重要なことだと考えていますので、今後とも御理解と御協力をお願い申し上げます。

続きまして、市政諸般の報告を申し上げます。

初めに、新図書館構想についてです。

本市の最重要課題である図書館等の整備につきましては、新しい図書館と現美術館との連携や活用を考えつつ、温泉博物館的な機能等をあわせ持つ施設にしたいと考えています。

建設予定地は、市役所西側の別府公園文化ゾーンに決定いたしました。幅広い世代の知的好奇心を満たすため、多様性のある別府が持つポテンシャルを有機的につなげることに より、それぞれの魅力を最大限に生かした誰もが利用したくなる図書館等の一体的整備を行うため、基本計画の策定作業に着手いたします。

次に、長年の懸案事項である公共施設の老朽化に伴う更新等の進捗状況について報告いたします。

まず、「別府市学校給食共同調理場」についてです。

現在の学校給食施設及び設備は、老朽化の進行により更新が急務となっています。そのため、学校給食施設及び運営のあり方について協議する「別府市学校給食施設のあり方検討委員会」を設置し、第1回委員会を1月25日に開催しました。別府市学校教育施設等の長寿命化計画を踏まえ、全5回の検討委員会を経て方向性を決定します。

次に、4月に稼動する「別府市リバーサイドオアシス春木苑」についてです。

リバーサイドオアシス春木苑は、これまでのし尿処理施設としての機能に加え、新たに生ごみをあわせて処理することにより、脱水した汚泥をゴミ焼却の効率を高める助燃剤として再資源化する施設となっています。

また、地域住民の要望により設置する「別府市春木川ふれあい交流センター」は、市民にコミュニティー活動及び生涯学習活動の場を提供すること、さらには災害時の避難場所として活用することで、住民福祉の向上を図ります。

次に、3月23日にビーコンプラザを主会場に開催します「市民・学生大同窓会」についてです。

市内にある4つの大学及び短期大学から毎年約1,600人の学生が卒業していますが、その多くは、別府を慕っているにもかかわらず別府を離れて就職しています。

市民・学生大同窓会を開催することにより、県外や海外で就職している卒業生に「里帰り」の場を提供し、市民や在学生、また地域事業者と交流する中で、新たなビジネスチャンスや起業家の創出、地元企業への就業の機会を設けるなど、優秀な人材の確保と新たな人の流れを創造します。また、多様な視点から本市の魅力や課題を洗い出し、別府の未来をとともに考えることにより、別府に対する愛着心を育んでいきたいと思えます。

さらに、市民・学生大同窓会を年中行事化とすることで、別府とのつながりを持つ多くの人材が育ち、世界中に拡大されることを目指します。

次に、諸課題の解決に向けた組織体制についてです。

長寿社会への対応は、行政の重要な責務であると考えていますが、近年の法改正等により保健予防活動が縦割り化され、健康に関する類似した業務が複数の部署で実施されています。

現在、「ひとまもり、まちまもり懇談会」により、市民の健康づくりに対する意識の醸成に努めていますが、自助や共助だけでは解決できない健康課題に対応するため、健康に関する事業等の総合調整及び指導的な役割を担う部署が必要と考えています。分散化している健康に関する業務を整理統合することにより、切れ目のない支援ができる組織体制について検討しているところです。

また、ラグビーワールドカップ2019日本大会が開催されることに伴い、文化国際課内から「国際スポーツキャンプ誘致推進室」を分離し、課に昇格させ（仮称）「ラグビーワールドカップ2019推進室」を設置いたします。

さらに、国は10月からの消費税・地方消費税引き上げに伴いプレミアム付商品券事業を予定しており、円滑な事業の遂行を図るため、(仮称)「別府市プレミアム付商品券発行事業実施本部」を設置するとともに、産業政策課内に(仮称)「プレミアム付商品券事業推進係」を新設いたします。

続きまして、ただいま上程されました各議案の主なものについて、その概要を御説明いたします。

予算関係議案から御説明申し上げます。

初めに、補正予算です。

一般会計の補正額は4億7,400万円の減額で、補正後の予算額は509億7,630万円となります。今回の補正予算では、消費税・地方消費税の10%への引き上げに伴い、低所得者や0歳から2歳児の子育て世帯に対する影響緩和と地域の消費喚起・下支えを目的とした「プレミアム付商品券発行事業」を計上したほか、決算見込みによる歳入歳出予算の計数整理等を行っています。

次に特別会計は、国民健康保険事業外4の特別会計で決算見込みによる歳入歳出予算の調整等を行っています。補正額は1億6,230万円の減額で、補正後の予算額は561億9,329万3,000円となります。

水道事業会計では、収益的収支及び資本的収支ともに、決算見込額に合わせた計数整理として補正を行っています。

続いて、当初予算です。

平成31年度は統一地方選挙を控えていますので、継続事業や義務的経費を中心とした「骨格予算」を編成しています。一般会計の予算額は495億1,000万円で、前年度と比較しますと0.6%減となっています。

新年度は、別府市総合戦略の最終年度です。

「ひととまちを守る取組」、「別府で子どもを産み、育て、生きる取組」、「ひとの流れをつくり、儲かる別府に進化する取組」、これら3つの取り組みを引き続き重点項目として掲げ、早期着手や年度内完了が求められる重要施策については予算計上を行っています。

初めに、「ひととまちを守る取組」では、70歳以上の方を対象にバス回数券購入費の半額を助成する「ひとまもり・おでかけ支援事業」を継続するとともに、東山地区で実証運行中の「みんなのタクシー」を本格運行に切りかえ、交通不便地域の方や高齢者の移動を引き続き支援いたします。

「健康寿命延伸事業」では、働き盛り世代を対象とした生活習慣改善プログラムを拡大するとともに、ノルディック・ウォークの体験会やイベントの開催を強化・充実いたします。さらに、イベント参加者等でノルディック・ウォークポールの購入を希望される方に対し、一部助成する制度も開始いたします。

「図書館等一体的整備事業」では、基本計画策定に必要な事業費を計上しています。

「南部振興事業」では、旧南小学校跡地の複合公共施設及び広場の整備に着手します。また、敷地の東側を走る同地区の主要道路である「都市計画道路浜脇秋葉線」の整備事業にも着手いたします。

2つ目の「別府で子どもを産み、育て、生きる取組」では、私立保育園や認定子ども園の保育定員の拡充、放課後児童クラブ及び公立幼稚園預かり保育の増設に必要な財源を手厚く措置し、「安心して子どもを預けられる環境整備」と「仕事と子育ての両立支援」をより一層強化いたします。

また、「大学奨学金貸与事業」では、新入学生に対する貸与者を2人から4人に拡大します。うち2人は保育士枠とし、卒業後、市内で保育士として就職した場合に一部の返還を免除する制度を設け、保育人材の確保にも努めます。

3つ目の「ひとの流れをつくり、儲かる別府に進化する取組」では、インバウンド版ホームページ「ENJOY OONSEN」や観光情報サイト「極楽地獄別府」による情報発信のほか、WEBプロモーション、旅行エージェントへの営業活動などを展開し、インバウンド・国内観光客のさらなる取り込みを図ります。

また、キャッシュレス決済可能な店舗の拡大を図るため、端末機器購入やメニューの多言語化費用などに対し、一部助成する制度を開始します。

さらに、昨年9月、ニューヨーク市・ブルックリンのギャラリーで別府竹細工の展示・実演イベントを実施した「ニューヨーク支店開設事業」が非常に大きな反響を得ましたので、会場をマンハッタンの国連本部ビルにほど近い「ジャパン・ソサエティー」に変えて継続して開催し、「BEPPU BAMBOO」のさらなるブランド力向上と販路拡大を図ります。

この秋には、ラグビーワールドカップ2019日本大会というビッグイベントが控えています。公認チームキャンプ地として求められている施設の整備を初め、大会運営費負担金、チームキャンプ運営費、シティドレッシング・おもてなし事業費について重点配分を行っています。

また、「BEPPUオリジナルファンゾーン事業」では、大会期間中の週末に北浜周辺を会場にイベントを開催するほか、シャトルバス乗り場となる別府公園東口での出発前ファンゾーンや別府駅周辺でのにぎわいエリアなどを設置します。

さらに、キャンプ地に隣接するという絶好の条件を生かし、竹細工伝統産業会館において、竹細工により制作した大型のラグビーボールモニュメントの展示やオープンカフェの開設など、大会関係者、マスコミ、ラグビーファンや観光客向けのおもてなし事業費も計上しています。

4月1日から実施される入湯税税率改正に伴い、超過課税分として約1億7,600万円の増収を見込んでいますが、この使途については、「別府市入湯税の超過課税分の使途に関する審議会」においていただいた提言に基づき、温泉資源の保護・確保の施策へ約6,000万円、新たな観光振興施策へ約9,800万円の配分を行っています。

そのほか、公共施設保全実行計画の開始年度となりますので、湯都ピア浜脇や消防署朝日出張所など、優先度の高い建物の予防保全を計画に基づき推進するため、所要の経費を計上しています。

次に、特別会計です。

特別会計の予算総額は533億1,100万円で、前年度当初予算比で0.2%の増額となっています。

競輪事業特別会計では、平成30年度のGⅠレースに引き続き、GⅡレースが7月に、開設記念競輪GⅢが12月に開催されますので、所要の経費を計上しています。対前年度では8,400万円、0.4%の増となっています。

介護保険事業特別会計では、利用が大幅に伸びている居宅介護サービス給付や事業所数の増加などに伴う地域密着型介護サービス給付など、ニーズの高い事業に対応するため、所要の財源措置を行っています。対前年度比で5億9,800万円、4.8%の増額となっています。

一方、公共下水道事業特別会計では、管渠及び処理場の施設整備事業費の縮減に伴い、対前年度比4億7,400万円、18.7%の減額となっています。

最後に、水道事業会計ですが、安定給水確保のため、施設拡張改良事業、配水管整備事業、朝見浄水場既存施設更新事業、基幹施設耐震補強事業などに係る予算を計上しています。

次に予算外の議案について、御説明申し上げます。

予算外の議案につきましては、条例関係 10 件、その他 9 件の計 19 件を提出しています。

議第 17 号別府市職員の分限に関する手続及び効果に関する条例の一部改正については、地方公務員法の規定により条例で定める失職の特例を適用する場合の職員の事由を見直すことに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第 18 号べっぷ未来共創基金条例の制定については、べっぷ未来共創戦略における「まち・ひと・しごと創生」に関する施策を推進するためべっぷ未来共創基金を、議第 19 号別府市観光みらい創造基金条例の制定については、本市の観光施策を進化させ、「もうかる別府」「かせげる別府」を実現するため、入湯税の超過課税分を財源とする別府市観光みらい創造基金を設置するため、条例を制定しようとするものです。

議第 20 号別府市立学校の設置及び管理に関する条例の一部改正については、朝日小学校湯山分校を廃止することに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第 21 号別府市営体育施設の設置及び管理に関する条例の一部改正については、野口原総合運動場陸上競技場トラック部分の使用料を改定することに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第 22 号別府市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部改正については、災害弔慰金の支給等に関する法律等の一部が改正され、災害援護資金の貸付利率に関する規定等が改められたことに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第 23 号別府市重度心身障害者医療費の支給に関する条例の一部改正については、保険医療機関等の定義を見直すことに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第 24 号別府市部落差別等をなくし人権を擁護する条例の一部改正については、部落差別の解消の推進に関する法律が制定されたこと及び現在もなお部落差別が存在し、その解消が重要な課題であることに鑑み、条例を改正しようとするものです。

議第 25 号別府市営住宅の設置及び管理に関する条例の一部改正については、老朽化により解体する市営朝日原住宅 A を廃止することに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第 26 号別府市布設工事監督者の配置及び資格並びに水道技術管理者の資格に関する条例の一部改正については、水道法の規定に基づき布設工事監督者の資格を定めるに当たって参酌すべき水道法施行規則が改正されたことに伴い、条例を改正しようとするものです。

議第 27 号から議第 32 号までの市有地の貸付けについては、市有地を民間保育施設用地として無償で貸し付けることについて、地方自治法第 96 条第 1 項第 6 号の規定により、議会の議決を求めるものです。

議第 33 号及び議第 34 号の旧慣による公有財産についての権利を廃止することについては、大分県が土砂等災害対策として実施する境川災害関連緊急砂防堰堤事業による用地買収に伴い、対象土地の旧慣を廃止することについて、地方自治法第 238 条の 6 第 1 項の規定により、議会の議決を求めるものです。

議第 35 号市道路線の認定及び廃止については、道路法の規定により市道の認定及び廃止について、議会の議決を求めるものです。

以上で、各議案の説明を終わります。

何とぞ慎重審議の上、よろしく願い申し上げます。

○議長（黒木愛一郎君） 以上で、各議案に対する提案理由の説明は終わりました。

お諮りいたします。あす 2 月 28 日から 3 月 3 日までの 4 日間は、考案及び休日等のため本会議を休会したいと思います。御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（黒木愛一郎君） 御異議なしと認めます。よって、あす 2 月 28 日から 3 月 3 日までの 4 日間は、考案及び休日等のため本会議を休会とし、次の本会議は、3 月 4 日定刻から

開会いたします。

以上で、本日の議事は終了いたしました。

本日は、これをもって散会いたします。

午前10時22分 散会